

Direito Público

Revista Oficial do Programa de Mestrado em Direito Constitucional da
Escola de Direito de Brasília – Instituto Brasileiro de Direito Público

ANO 15 — Nº 83 — SET-OUT 2018

INDEXADA POR

Diretório de Revistas Brasileiras em SEER, Diadorim – Diretório de Política de Acesso Aberto das Revistas Científicas Brasileiras,
Portal de Periódicos da CAPES, Latindex, Index Copernicus Internacional, Directory of Open Access Journal – DOAJ

REPOSITÓRIO AUTORIZADO DE JURISPRUDÊNCIA

Tribunal Regional Federal da 1ª Região – Nº 610/2009
Tribunal Regional Federal da 2ª Região – Nº 1999.02.01.057040-0
Tribunal Regional Federal da 3ª Região – Nº 17/2010
Tribunal Regional Federal da 4ª Região – Nº 35/2008
Tribunal Regional Federal da 5ª Região – Nº 10/2009

DIRETORES

Elton José Donato – Francisco Schertel Mendes

EDITOR-CHEFE

João Paulo Bachur

EDITORA-ADJUNTA

Luciana Silva Garcia

CONSELHO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos – Doutora (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz – Doutor (PUC/MG), Alvaro Sanchez Bravo – Doutor (Univ. de Sevilla),
Ana Paula Barcelos – Pós-Doutora (UERJ), Anderson Vichinski Teixeira – Doutor (Unisinos/RS), André Karam Trindade – Doutor (PPGD/IMED/RS),
André Saddy – Pós-Doutor (UFF/RJ), Anna Sílvia Bruno – Pós-Doutora (Unisalento/Itália), Augusto Aguiar Calohrro – Doutor (Univ. de Granada-ES),
Celso Antonio Pacheco Fiorillo – Doutor (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Antonio de Moraes Sarmento – Pós-Doutor (UERJ),
Daniel Hachem – Doutor (UFPR/PR), Ederson Garin Porto – Doutor (Unisinos/RS), Emerson Ademir Borges de Oliveira – Doutor (Universidade de Marília/SP),
Emílio Peluso Neder Meyer – Doutor (UFMG/MG), Fábio Saponaro – Università Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Angelo Ribeiro Leal – Doutor (FGV-Escola de
Direito do Rio de Janeiro/RJ), Fernando Araújo – Doutor (Univ. de Lisboa-PT), Fernando de Brito Alves – Pós-Doutor (UENP/PR), Fernando Rodrigues Martins –
Doutor (UFU/MG), Francisco Balaguer Callejón – Doutor (Univ. de Granada-ES), Francisco Fernandez Segado – Doutor (Universidad Complutense de Madrid),
Gilmar Ferreira Mendes – Doutor (IDP), Giovanni Girelli – Università Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller – Doutora (PUC/SP), Gustavo José Mendes Tepedino
– Doutor (UFRJ), Gustavo Oliveira Vieira – Doutor (Unila/PR), Humberto Dalla Bernardina de Pinho – Pós-Doutor (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang
Sarlet – Doutor (PUC/RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Júnior – Doutor (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo/SP), Joaquim Brage Camazano – Doutor
(Universidade Européia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão – Doutor (USP), Julia Maurmann Ximenes – Doutora (IDP/DF), Juliana Diniz Campos – Doutora
(UFC/CE), Juarez Freitas – Pós-Doutor (PUC/RS), Lauro Gama Jr. – Doutor (PUC/RJ), Luciano Mariz Maia – Doutor (UFFB), Luiz Gonzaga Adolfo – Doutor (Unisc/SC),
Marco Jobim – Doutor (PUC/RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza – Doutora (Univali/SC), Marinella Araújo – Doutora (PUC/MG), Pierdomenico Logroscino –
Doutor (Università degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas – Doutor (Uninove/SP), Rubens Beçak – Doutor (USP), Salette Oro Boff – Pós-Doutora
(IMED – Faculdade Meridional/RS), Sofia Ciufoletti – Doutora (University of Florence/Itália), Têmis Limberger – Pós-Doutora (Unisinos/RS), Valério de Oliveira
Mazzuoli – Pós-Doutor (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira – Pós-Doutor (PUC/SP), Wilson Engelmann – Doutor (Unisinos/RS)

CONSELHO TÉCNICO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz (PUC-MG), Alvaro Sanchez Bravo (Universidad de Sevilla), Ana Paula Barcelos (UERJ),
Anderson Teixeira (Unisinos), André Karam Trindade (IMED), André Saddy (UFF), Anna Sílvia Bruno (Unisalento), Augusto Aguiar Calohrro (Univ. de Granada-ES), Celso
Antonio Pacheco Fiorillo (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Hachem, (UFPR), Daniel Antonio de Moraes Sarmento (UERJ), Ederson Porto
(Unisinos), Emerson Ademir Borges de Oliveira (Universidade de Marília), Emílio Peluso Neder Meyer (UFMG), Fábio Saponaro – Università Unitelma
Sapienza (Itália), Fernando Angelo Ribeiro Leal (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro), Fernando Araújo (Universidade de Lisboa), Fernando de Brito Alves (Univer-
sidade Estadual do Norte do Paraná), Fernando Rodrigues Martins (UFU), Francisco Balaguer Callejón (Universidade de Granada), Francisco Fernandes
Segado (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes (IDP), Giovanni Girelli – Università Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller (PUC-SP), Gustavo
Oliveira Vieira (Unila), Gustavo José Mendes Tepedino (UERJ), Humberto Dalla Bernardina de Pinho (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet (PUC-RS),
Jesualdo Eduardo de Almeida Júnior (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo), Joaquim Brage Camazano (Universidade Européia de Madrid), Jorge Octávio La-
vocat Galvão (USP), Juarez Freitas (PUC-RS), Julia Maurmann Ximenes (IDP), Juliana Diniz Campos (UFC), Lauro Gama Jr. (PUC-RJ), Luciano Mariz Maia (Universidade
Federal da Paraíba), Luiz Gonzaga Adolfo (Unisc), Marco Jobim (PUC-RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza (Univali), Marinella Araújo (PUC-MG), Pierdomenico
Logroscino (Università degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas (Uninove), Rubens Beçak (USP), Salette Oro Boff (IMED Faculdade Meridional), Sofia
Ciufoletti (University of Florence), Têmis Limberger (Unisinos), Valério de Oliveira Mazzuoli (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira (PUC-SP), Wilson Engelmann (Unisinos)

COMITÊ EXECUTIVO

Juan de Assis Almeida, Luísa Medeiros Braga, Madge Rosa, Murilo Borsio Bataglia, Jéssica Guedes Santos

COLABORADORES DESTA EDIÇÃO

Alexandre Coutinho Pagliarini, Alexandre Ortigão Sampaio Buarque Schiller, Ana Lara Tondo,
Antônio Francisco de Sousa, Emílio Peluso Neder Meyer, Luiz Rodrigues Wambier,
Mateus de Oliveira Fornasier, Patrícia Regina Pinheiro Sampaio, Vinícius Hsu Cleto

Uma publicação da SÍNTESE, uma linha de produtos jurídicos do Grupo SAGE e do IDP – Instituto Brasileiro de Direito Público.

Publicação bimestral de doutrina, jurisprudência e outros assuntos de Direito Público.

Todos os direitos reservados. Proibida a reprodução parcial ou total, sem consentimento expresso dos editores.

As opiniões emitidas nos artigos assinados são de total responsabilidade de seus autores.

Os acórdãos selecionados para esta Revista correspondem, na íntegra, às cópias obtidas nas secretarias dos respectivos tribunais.

A solicitação de cópias de acórdãos na íntegra, cujas ementas estejam aqui transcritas, e de textos legais pode ser feita pelo e-mail: pesquisa@sage.com (serviço gratuito até o limite de 50 páginas mensais).

Distribuída em todo o território nacional.

Tiragem: 3.000 exemplares

Revisão e Diagramação: Dois Pontos Editoração

Artigos para possível publicação devem ser encaminhados exclusivamente por meio do Portal de Periódicos do IDP (www.direitopublico.idp.edu.br), com o prévio cadastramento do Autor.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

D598 Direito Público. – v. 1, n. 1 (jul./set. 2003)-

Porto Alegre: Síntese; Brasília: Instituto Brasileiro de Direito Público, 2005-
v. 15, n. 83; 15,5 x 22,5 cm
Bimestral

ISSN: 1806-8200

1. Direito público

CDU 342

CDD 341

(Bibliotecária responsável: Nádia Tanaka – CRB 10/855)

Solicita-se permuta.
Přide se canje.
On demande l'échange.
Si richiede lo scambio.
We ask for exchange.
Wir bitten um austausch.

Permuta com as Instituições:
Escola Nacional de Administração Pública. Biblioteca Graciliano Ramos.
Escola Superior da Magistratura. Ajuris. Biblioteca.
Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Contagem. Biblioteca.
Senado Federal. Biblioteca Acadêmico Luiz Viana Filho.
Universidade de Brasília. Biblioteca Central.
Universidade de Lisboa. Biblioteca.
Universidade de Santa Cruz do Sul. Biblioteca Central.
Universidade Federal de Santa Catarina. Biblioteca Universitária.
Universidade do Vale do Itajaí. Biblioteca Central Comunitária.
Universidade do Vale do Rio dos Sinos. Biblioteca.
Universidade Federal do Paraná. Biblioteca Central.
Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Biblioteca.

sage

SÍNTESE

IOB Informações Objetivas Publicações Jurídicas Ltda.

R. Antonio Nagib Ibrahim, 350 – Água Branca

05036-060 – São Paulo – SP

www.sage.com

Telefones para Contatos

Cobrança: São Paulo e Grande São Paulo (11) 2188.7900

Demais localidades 0800.7247900

SAC e Suporte Técnico: São Paulo e Grande São Paulo (11) 2188.7900

Demais localidades 0800.7247900

E-mail: sacsintese@sage.com

Renovação: Grande São Paulo (11) 2188.7900

Demais localidades 0800.7283888

Uma coedição de:



IDP – Instituto Brasileiro de Direito Público

www.idp.edu.br

SGAS 607 – Módulo 49 – Av. L2 Sul – Asa Sul

70766-090 – Brasília – DF

Fone/Fax: (61) 3535.6565

E-mail: direitopublico@idp.edu.br