

ISSN impresso 1806-8200

ISSN digital 2236-1766

# Direito Público

Revista Oficial do Programa de Pós-Graduação *Strictu Sensu* em Direito –  
Mestrado e Doutorado Acadêmico – do Instituto Brasileiro de Direito Público

Ano 16 – nº 90 – Nov-Dez 2019

## INDEXADA POR

Diretório de Revistas Brasileiras em SEER, Diadorim – Diretório de Política de Acesso Aberto das Revistas Científicas Brasileiras,  
Portal de Periódicos da CAPES, Latindex, Index Copernicus Internacional, Directory of Open Access Journal – DOAJ

## REPOSITÓRIO AUTORIZADO DE JURISPRUDÊNCIA

Tribunal Regional Federal da 1ª Região – Nº 610/2009  
Tribunal Regional Federal da 2ª Região – Nº 1999.02.01.057040-0  
Tribunal Regional Federal da 3ª Região – Nº 17/2010  
Tribunal Regional Federal da 4ª Região – Nº 35/2008  
Tribunal Regional Federal da 5ª Região – Nº 10/2009

## DIRETORES

Elton José Donato – Francisco Schertel Mendes

## EDITOR-CHEFE

João Paulo Bachur

## EDITORA-ADJUNTA

Luciana Silva Garcia

## CONSELHO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos – Doutora (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz – Doutor (PUC/MG), Alvaro Sanchez Bravo – Doutor (Univ. de Sevilla), Ana Beatriz Ferreira Rebello Presgrave – Doutora (UFRN) – Ana Paula Barcelos – Pós-Doutora (UERJ), Anderson Vichinkeski Teixeira – Doutor (Unisinos/RS), André Karam Trindade – Doutor (PPGD/IMED/RS), André Saddy – Pós-Doutor (UFF/RJ), Anna Silvia Bruno – Pós-Doutora (Unisalento/Itália), Augusto Aguiar Calohro – Doutor (Univ. de Granada-ES), Celso Antonio Pacheco Fiorillo – Doutor (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Antonio de Moraes Sarmiento – Pós-Doutor (UERJ), Daniel Hachem – Doutor (UFPR/PR), Ederson Garin Porto – Doutor (Unisinos/RS), Emerson Ademir Borges de Oliveira – Doutor (Universidade de Marília/SP), Emilio Peluso Neder Meyer – Doutor (UFMG/MG), Fábio Saponaro – Università Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Ângelo Ribeiro Leal – Doutor (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro/RJ), Fernando Araújo – Doutor (Univ. de Lisboa – PT), Fernando de Brito Alves – Pós-Doutor (UENP/PR), Fernando Rodrigues Martins – Doutor (UFU/MG), Francisco Balaguer Callejón – Doutor (Univ. de Granada/ES), Francisco Fernandez Segado – Doutor (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes – Doutor (IDP), Giovanni Girelli – Università Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller – Doutora (PUC-SP), Gustavo José Mendes Tepedino – Doutor (UFRJ), Gustavo Oliveira Vieira – Doutor (Unila/PR), Hindemburgo Chateaubriand Pereira Diniz Filho (PGR), Humberto Dalla Bernardina de Pinho – Pós-Doutor (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet – Doutor (PUC/RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Junior – Doutor (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo/SP), Joaquim Brage Camazano – Doutor (Universidade Europeia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão – Doutor (USP), Juliana Diniz Campos – Doutora (UFC/CE), Juarez Freitas – Pós-Doutor (PUC/RS), Lauro Gama Jr. – Doutor (PUC/RJ), Luciano Mariz Maia – Doutor (UFPA), Luiz Gonzaga Adolfo – Doutor (Unisc/SC), Marco Jobim – Doutor (PUC/RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza – Doutora (Univali/SC), Marinella Araujo – Doutora (PUC/MG), Pierdomenico Logroscino – Doutor (Università degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas – Doutor (Uninove/SP), Rubens Begak – Doutor (USP), Salete Oro Boff – Pós-Doutora (IMED – Faculdade Meridional/RS), Sofia Ciuffoletti – Doutora (University of Florence/Itália), Têmis Limberger – Pós-Doutora (Unisinos/RS), Valerio de Oliveira Mazzuoli – Pós-Doutor (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira – Pós-Doutor (PUC/SP), Wilson Engelmann – Doutor (Unisinos/RS)

## CONSELHO TÉCNICO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz (PUC-MG), Alvaro Sanchez Bravo (Universidad de Sevilla), Ana Paula Barcelos (UERJ), Anderson Teixeira (Unisinos), André Karam Trindade (IMED), André Saddy (UFF), Anna Silvia Bruno (Unisalento), Augusto Aguiar Calohro (Univ. de Granada-ES), Celso Antonio Pacheco Fiorillo (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Hachem (UFPR), Daniel Antonio de Moraes Sarmiento (UERJ), Ederson Porto (Unisinos), Emerson Ademir Borges de Oliveira (Universidade de Marília), Emilio Peluso Neder Meyer (UFMG), Fábio Saponaro – Università Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Ângelo Ribeiro Leal (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro), Fernando Araújo (Universidade de Lisboa), Fernando de Brito Alves (Universidade Estadual do Norte do Paraná), Fernando Rodrigues Martins (UFU), Francisco Balaguer Callejón (Universidade de Granada), Francisco Fernandes Segado (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes (IDP), Giovanni Girelli – Università Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller (PUC-SP), Gustavo Oliveira Vieira (Unila), Gustavo José Mendes Tepedino (UERJ), Humberto Dalla Bernardina de Pinho (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet (PUC-RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Junior (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo), Joaquim Brage Camazano (Universidade Europeia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão (USP), Juarez Freitas (PUC-RS), Julia Maurmann Ximenes (ENAP), Juliana Diniz Campos (UFC), Lauro Gama Jr. (PUC-RJ), Luciano Mariz Maia (Universidade Federal da Paraíba), Luiz Gonzaga Adolfo (Unisc), Marco Jobim (PUC-RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza (Univali), Marinella Araujo (PUC-MG), Pierdomenico Logroscino (Università degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas (Uninove), Rubens Begak (USP), Salete Oro Boff (IMED Faculdade Meridional), Sofia Ciuffoletti (University of Florence), Têmis Limberger (Unisinos), Valerio de Oliveira Mazzuoli (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira (PUC-SP), Wilson Engelmann (Unisinos)

## COMITÊ EXECUTIVO

Juan de Assis Almeida (IDP), Mariana Barroso da Costa (IDP)

## COLABORADORES DESTA EDIÇÃO

Bethania de Araujo Almeida, Carlos Afonso Pereira de Souza, Clarice Seixas Duarte, Danilo Doneda, Fayola Cajueira,  
Fernando Büscher Von Teschenhausen Eberlin, Ingo Wolfgang Sarlet, Ivar Alberto Martins Hartmann,  
Juliano Souza de Albuquerque Maranhão, Laura Schertel Mendes, Marcela Mattuzzo, Mario Viola, Mauricio Lima Barreto,  
Rafael Augusto Ferreira Zanatta, Ricardo Abramovay, Ricardo Resende Campos, Vinícius Padrão, Wolfgang Hoffmann-Riem

Uma publicação da SÍNTESE, uma linha de produtos jurídicos do Grupo SAGE e do IDP – Instituto Brasileiro de Direito Público.

Publicação bimestral de doutrina, jurisprudência e outros assuntos de Direito Público.

Todos os direitos reservados. Proibida a reprodução parcial ou total, sem consentimento expresso dos editores.

As opiniões emitidas nos artigos assinados são de total responsabilidade de seus autores.

Os acórdãos selecionados para esta Revista correspondem, na íntegra, às cópias obtidas nas secretarias dos respectivos tribunais.

A solicitação de cópias de acórdãos na íntegra, cujas ementas estejam aqui transcritas, e de textos legais pode ser feita pelo e-mail: pesquisa@sage.com (serviço gratuito até o limite de 50 páginas mensais).

Distribuída em todo o território nacional.

Tiragem: 3.000 exemplares

Revisão e Diagramação: Dois Pontos Editoração

Artigos para possível publicação devem ser encaminhados exclusivamente por meio do Portal de Periódicos do IDP ([www.direitopublico.idp.edu.br](http://www.direitopublico.idp.edu.br)), com o prévio cadastramento do Autor.

### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

D598 Direito Público. – v. 1, n. 1 (jul./set. 2003)-

Porto Alegre: Síntese; Brasília: Instituto Brasileiro de Direito Público, 2005-

v. 16, n. 90; 15,5 x 22,5 cm

Bimestral

ISSN: 1806-8200

1. Direito público

CDU 342

CDD 341

(Bibliotecária responsável: Nádia Tanaka – CRB 10/855)

Solicita-se permuta.

Pidese canje.

On demande l'échange.

Si richiede lo scambio.

We ask for exchange.

Wir bitten um austausch.

Permuta com as Instituições:

Escola Nacional de Administração Pública. Biblioteca Graciliano Ramos.

Escola Superior da Magistratura. Ajuris. Biblioteca.

Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Contagem. Biblioteca.

Senado Federal. Biblioteca Acadêmico Luiz Viana Filho.

Universidade de Brasília. Biblioteca Central.

Universidade de Lisboa. Biblioteca.

Universidade de Santa Cruz do Sul. Biblioteca Central.

Universidade Federal de Santa Catarina. Biblioteca Universitária.

Universidade do Vale do Itajaí. Biblioteca Central Comunitária.

Universidade do Vale do Rio dos Sinos. Biblioteca.

Universidade Federal do Paraná. Biblioteca Central.

Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Biblioteca.

sage

SÍNTESE

IOB Informações Objetivas Publicações Jurídicas Ltda.

R. Antonio Nagib Ibrahim, 350 – Água Branca

05036-060 – São Paulo – SP

[www.sage.com](http://www.sage.com)

Telefones para Contatos

Cobrança: 0800 724 7900 opção 03

SAC e Suporte Técnico: 0800 724 7900 opção 01

E-mail: [relacionamento@sage.com](mailto:relacionamento@sage.com)

Renovação: 0800 724 7900

Uma coedição de:

idp

IDP – Instituto Brasileiro de Direito Público

[www.idp.edu.br](http://www.idp.edu.br)

SGAS 607 – Módulo 49 – Av. L2 Sul – Asa Sul

70766-090 – Brasília – DF

Fone/Fax: (61) 3535-6590

E-mail: [direitopublico@idp.edu.br](mailto:direitopublico@idp.edu.br)