

# Direito Público

Revista Oficial do Programa de Pós-Graduação *Stricto Sensu* em Direito –  
Mestrado e Doutorado Acadêmico – do Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa

Ano 18 — nº 98 — MAR-ABR 2021

## INDEXADA POR

Diretório de Revistas Brasileiras em SEER, Diadorim – Diretório de Política de Acesso Aberto das Revistas Científicas Brasileiras,  
Portal de Periódicos da CAPES, Latindex, Index Copernicus Internacional, Directory of Open Access Journal – DOAJ

## DIRETOR

Francisco Schertel Mendes

## EDITOR-CHEFE

João Paulo Bachur

## EDITORA-ADJUNTA

Luciana Silva Garcia

## CONSELHO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos – Doutora (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz – Doutor (PUC/MG), Alvaro Sanchez Bravo – Doutor (Univ. de Sevilla), Ana Beatriz Ferreira Rebello Presgrave – Doutora (UFRN) – Ana Paula Barcelos – Pós-Doutora (UERJ), Anderson Vichinkeski Teixeira – Doutor (Unisinos/RS), André Karam Trindade – Doutor (PPGD/IMED/RS), André Saddy – Pós-Doutor (UFF/RJ), Anna Sílvia Bruno – Pós-Doutora (Unisalento/Itália), Augusto Aguiar Calohro – Doutor (Univ. de Granada-ES), Celso Antonio Pacheco Fiorillo – Doutor (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Antonio de Moraes Sarmento – Pós-Doutor (UERJ), Daniel Hachem Doutor (UFPR/PR), Ederson Garin Porto – Doutor (Unisinos/RS), Emerson Ademir Borges de Oliveira – Doutor (Universidade de Marília/SP), Emílio Peluso Neder Meyer – Doutor (UFMG/MG), Fábio Saponaro – Universitária Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Ângelo Ribeiro Leal – Doutor (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro/RJ), Fernando Araújo – Doutor (Univ. de Lisboa – PT), Fernando de Brito Alves – Pós-Doutor (UENP/PR), Fernando Rodrigues Martins – Doutor (UFU/MG), Francisco Balaguer Callejón – Doutor (Univ. de Granada/ES), Francisco Fernandez Segado – Doutor (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes – Doutor (IDP), Giovanni Girelli – Università Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller – Doutora (PUC/SP), Gustavo José Mendes Tepedino – Doutor (UFRJ), Gustavo Oliveira Vieira – Doutor (Unila/PR), Hindemburgo Chateaubriand Pereira Diniz Filho (PGR), Humberto Dalla Bernardina de Pinho – Pós-Doutor (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet – Doutor (PUC/RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Junior – Doutor (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo/SP), Joaquim Brage Camazano – Doutor (Universidade Europeia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão – Doutor (USP), Juliana Diniz Campos – Doutora (UFC/CE), Juarez Freitas – Pós-Doutor (PUC/RS), Lauro Gama Jr. Doutor (PUC/RJ), Luciano Mariz Maia – Doutor (UFPPB), Luiz Gonzaga Adolfo – Doutor (Unisc/SC), Marco Jobim – Doutor (PUC/RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza – Doutora (Univali/SC), Marinella Araújo – Doutora (PUC/MG), Pierdomenico Logroscino – Doutor (Università degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas – Doutor (Uninove/SP), Rubens Beçak – Doutor (USP), Salete Oro Boff – Pós-Doutora (IMED – Faculdade Meridional/RS), Sofia Ciufoletti – Doutora (University of Florence/Itália), Têmis Limberger – Pós-Doutora (Unisinos/RS), Valério de Oliveira Mazzuoli – Pós-Doutor (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira – Pós-Doutor (PUC/SP), Wilson Engelmann – Doutor (Unisinos/RS)

## CONSELHO TÉCNICO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz (PUC-MG), Alvaro Sanchez Bravo (Universidad de Sevilla), Ana Paula Barcelos (UERJ), Anderson Teixeira (Unisinos), André Karam Trindade (IMED), André Saddy (UFF), Anna Sílvia Bruno (Unisalento), Augusto Aguiar Calohro (Univ. de Granada-ES), Celso Antonio Pacheco Fiorillo (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Hachem (UFPR), Daniel Antonio de Moraes Sarmento (UERJ), Ederson Porto (Unisinos), Emerson Ademir Borges de Oliveira (Universidade de Marília), Emílio Peluso Neder Meyer (UFMG), Fábio Saponaro – Universitária Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Angelo Ribeiro Leal (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro), Fernando Araújo (Universidade de Lisboa), Fernando de Brito Alves (Universidade Estadual do Norte do Paraná), Fernando Rodrigues Martins (UFU), Francisco Balaguer Callejón (Universidade de Granada), Francisco Fernandes Segado (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes (IDP), Giovanni Girelli – Università Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller (PUC-SP), Gustavo Oliveira Vieira (Unila), Gustavo José Mendes Tepedino (UERJ), Humberto Dalla Bernardina de Pinho (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet (PUC-RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Junior (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo), Joaquim Brage Camazano (Universidade Europeia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão (USP), Juarez Freitas (PUC-RS), Julia Maurmann Ximenes (ENAP), Juliana Diniz Campos (UFC), Lauro Gama Jr. (PUC-RJ), Luciano Mariz Maia (Universidade Federal da Paraíba), Luiz Gonzaga Adolfo (Unisc), Marco Jobim (PUC-RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza (Univali), Marinella Araújo (PUC-MG), Pierdomenico Logroscino (Università degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas (Uninove), Rubens Beçak (USP), Salete Oro Boff (IMED Faculdade Meridional), Sofia Ciufoletti (University of Florence), Têmis Limberger (Unisinos), Valério de Oliveira Mazzuoli (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira (PUC-SP), Wilson Engelmann (Unisinos)

## COMITÊ EXECUTIVO

Gabriel Rezende de Souza Pinto (IDP), Jéssica Yume Nagasaki (IDP)

## COLABORADORES DESTA EDIÇÃO

Adriana Espíndola Correa, Adriana Ruzzante Gagliardi, Airton Cerqueira Leite Seelaender, Alice de Perdigão Lana, Amedeo Arena, Ana Luiza Pinheiro Flauzina, André Macedo de Oliveira, Anne Floriane da Escóssia Lima, Carla Bertoncini, Carlos Emmanuel Joppert Ragazzo, Carmela Marcuzzo do Canto Cavalheiro, Cecilia Alberton Coutinho Silva, Davi Everton Vieira de Almeida, Emiliano Rodrigues Brunet, Érika Costa da Silva, Flávia Haydeé Almeida, Guilherme de Oliveira Zanchet, Gustavo Raposo Pereira Feitosa, Hugo Leonardo Rodrigues Santos, Jairo Lima, Jéssica Teles de Almeida, João Paulo Rocha de Miranda, José Levi Mello do Amaral Junior, Juan Antonio Martos Nuñez, Karine Susan Gomes Cuesta, Lana Olivi Chaim, Laura Fernandes da Silva, Laura Freitas Casoni, Lenio Luiz Streck, Luanna Tomaz Souza, Luciana Guaglianone, Luísa Lima Bastos Martins, Luiz Guilherme Carvalho, Marcela Pradella Bueno, Márcio Adriano de Azevedo, Marcus Firmino Santiago, Maria Cecilia de Almeida Monteiro Lemos, Maria Paula Dallari Bucci, Mauricio da Cunha Savino Fló, Michele Di Bari, Natalina Starnile, Pedro Pulzatto Peruzzo, Peter Panutto, Pratyush Kumar, Priscila Cristina Miranda da Silva, Rafael Martins Costa Moreira, Raquel Cavalcanti Ramos Machado, Regina Linden Ruaro, Rosana Gomes da Rosa, Rubén Miranda Gonçalves, Sarah Roriz de Freitas, Shilton Roque dos Santos, Susanna Pozzolo, Thais Araújo Dias, Valtér Moura do Carmo, Vinicius Garcia, Vinicius Gomes Casalino, Vinicius Marques de Carvalho, Wolfgang Hoffmann-Riem, Yossanale Viana Alves

Uma publicação do Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa – IDP.

Todos os direitos reservados. Proibida a reprodução parcial ou total, sem consentimento expresso dos editores. As opiniões emitidas nos artigos assinados são de total responsabilidade de seus autores.

Revisão e Diagramação: Dois Pontos Editoração

Artigos para possível publicação devem ser encaminhados exclusivamente por meio do Portal de Periódicos do IDP ([www.direitopublico.idp.edu.br](http://www.direitopublico.idp.edu.br)), com o prévio cadastramento do Autor.

---

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

---

D598 Direito Público. (recurso eletrônico) / Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa, v. 1, n. 1 (jul./set. 2003)-

Brasília: Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa, 2005-.  
v. 18, n. 98, mar./abr. 2021-  
Bimestral  
ISSN: 2236-1766 (versão digital)

1. Direito público – periódicos. I. Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa.

CDU 342

CDU 341

---

(Bibliotecária responsável: Débora Souza – CRB 1/3249)

Solicita-se permuta.  
Pídesse canje.  
On demande l'échange.  
Si richiede lo scambio.  
We ask for exchange.  
Wir bitten um austausch.

Permuta com as Instituições:  
Escola Nacional de Administração Pública. Biblioteca Graciliano Ramos.  
Escola Superior da Magistratura. Ajuris. Biblioteca.  
Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Contagem. Biblioteca.  
Senado Federal. Biblioteca Acadêmico Luiz Viana Filho.  
Universidade de Brasília. Biblioteca Central.  
Universidade de Lisboa. Biblioteca.  
Universidade de Santa Cruz do Sul. Biblioteca Central.  
Universidade Federal de Santa Catarina. Biblioteca Universitária.  
Universidade do Vale do Itajaí. Biblioteca Central Comunitária.  
Universidade do Vale do Rio dos Sinos. Biblioteca.  
Universidade Federal do Paraná. Biblioteca Central.  
Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Biblioteca.



**IDP – Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa**

**[www.idp.edu.br](http://www.idp.edu.br)**

SGAS 607 – Módulo 49 – Av. L2 Sul – Asa Sul  
70766-090 – Brasília – DF  
Fone/Fax: (61) 3535-6590

E-mail: [direitopublico@idp.edu.br](mailto:direitopublico@idp.edu.br)