

Direito Público

Revista Oficial do Programa de Pós-Graduação *Stricto Sensu* em Direito –
Mestrado e Doutorado Acadêmico – do Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa

ANO 19 – nº 101 – JAN-MAR 2022

INDEXADA POR

ABEC Brasil – Associação Brasileira de Editores Científicos, Academia.edu, Crossref, Diadorim – Diretório de Política de Acesso Aberto das Revistas Científicas Brasileiras, Diretório de Revistas Brasileiras em SEER, Google Scholar, J4F, Latindex, Sumário.org – Sumário de Revistas Brasileiras, RVBI – Rede Virtual de Bibliotecas

DIRETOR

Francisco Schertel Mendes

EDITOR-CHEFE

João Paulo Bachur

EDITORA-ADJUNTA

Luciana Silva Garcia

CONSELHO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos – Doutora (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz – Doutor (PUC/MG), Alvaro Sanchez Bravo – Doutor (Univ. de Sevilla), Ana Beatriz Ferreira Rebello Presgrave – Doutora (UFRN) – Ana Paula Barcelos – Pós-Doutora (UERJ), Anderson Vichinkeski Teixeira – Doutor (Unisinos/RS), André Karam Trindade – Doutor (PPGD/IMED/RS), André Saddy – Pós-Doutor (UFF/RJ, Anna Sílvia Bruno – Pós-Doutora (Unisalento/Itália), Augusto Aguiar Calohro – Doutor (Univ. de Granada-ES), Celso Antonio Pacheco Fiorillo – Doutor (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Antonio de Moraes Sarmento – Pós-Doutor (UERJ), Daniel Hachem Doutor (UFFPR/PR), Ederson Garin Porto – Doutor (Unisinos/RS), Emerson Ademir Borges de Oliveira – Doutor (Universidade de Marília/SP), Emilio Peluso Neder Meyer – Doutor (UFMG/MG), Fábio Saponaro – Universitá Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Ângelo Ribeiro Leal – Doutor (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro/RJ), Fernando Araújo – Doutor (Univ. de Lisboa – PT), Fernando de Brito Alves – Pós-Doutor (UENP/PR), Fernando Rodrigues Martins – Doutor (UFU/MG), Francisco Balaguer Callejón – Doutor (Univ. de Granada/ES), Francisco Fernandez Segado – Doutor (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes – Doutor (IDP), Giovanni Girelli – Universitá Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller – Doutora (PUC/SP), Gustavo José Mendes Tepedino – Doutor (UFRJ), Gustavo Oliveira Vieira – Doutor (Unia/PR), Hindemburgo Chateaubriand Pereira Diniz Filho (PGR), Humberto Dalla Bernardina de Pinho – Pós-Doutor (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet – Doutor (PUC/RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Junior – Doutor (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo/SP), Joaquim Brage Camazano – Doutor (Universidade Européia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão – Doutor (USP), Juliana Diniz Campos – Doutora (UFC/CE), Juarez Freitas – Pós-Doutor (PUC/RS), Lauro Gama Jr. Doutor (PUC/RJ), Luciano Mariz Maia – Doutor (UFFB), Luiz Gonzaga Adolfo – Doutor (Unisc/SC), Marco Jobim – Doutor (PUC/RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza – Doutora (Univali/SC), Marinella Araujo – Doutora (PUC/MG), Pierdomenico Logroscino – Doutor (Universitá degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas – Doutor (Uninove/SP), Rubens Beçak – Doutor (USP), Salete Oro Boff – Pós-Doutora (IMED – Faculdade Meridional/RS), Sofia Ciufoletti – Doutora (University of Florence/Itália), Têmis Limberger – Pós-Doutora (Unisinos/RS), Valério de Oliveira Mazzuoli – Pós-Doutor (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira – Pós-Doutor (PUC/SP), Wilson Engelmann – Doutor (Unisinos/RS)

CONSELHO TÉCNICO EDITORIAL

Aline Sueli de Salles Santos (UFTO), Alvaro Ricardo de Souza Cruz (PUC-MG), Alvaro Sanchez Bravo (Unisalento de Sevilla), Ana Paula Barcelos (UERJ), Anderson Teixeira (Unisinos), André Karam Trindade (IMED), André Saddy (UFF), Anna Sílvia Bruno (Unisalento), Augusto Aguiar Calohro (Univ. de Granada-ES), Celso Antonio Pacheco Fiorillo (Centro Universitário das Faculdades Metropolitanas Unidas), Daniel Hachem (UFFPR), Daniel Antonio de Moraes Sarmento (UERJ), Ederson Porto (Unisinos), Emerson Ademir Borges de Oliveira (Universidade de Marília), Emilio Peluso Neder Meyer (UFMG), Fábio Saponaro – Universitá Unitelma Sapienza (Itália), Fernando Angelo Ribeiro Leal (FGV – Escola de Direito do Rio de Janeiro), Fernando Araujo (Universidade de Lisboa), Fernando de Brito Alves (Universidade Estadual do Norte do Paraná), Fernando Rodrigues Martins (UFU), Francisco Balaguer Callejón (Universidade de Granada), Francisco Fernandes Segado (Universidad Complutense de Madrid), Gilmar Ferreira Mendes (IDP), Giovanni Girelli – Universitá Roma Tre (Itália), Greice Patrícia Fuller (PUC-SP), Gustavo Oliveira Vieira (Unia), Gustavo José Mendes Tepedino (UERJ), Humberto Dalla Bernardina de Pinho (Universidade Estácio de Sá), Ingo Wolfgang Sarlet (PUC-RS), Jesualdo Eduardo de Almeida Junior (Faculdades Integradas Antônio Eufrásio Toledo), Joaquim Brage Camazano (Universidade Européia de Madrid), Jorge Octávio Lavocat Galvão (USP), Juarez Freitas (PUC-RS), Julia Maurmann Ximenes (ENAP), Juliana Diniz Campos (UFC), Lauro Gama Jr. (PUC-RJ), Luciano Mariz Maia (Universidade Federal da Paraíba), Luiz Gonzaga Adolfo (Unisc), Marco Jobim (PUC-RS), Maria Claudia Silva Antunes de Souza (Univali), Marinella Araujo (PUC-MG), Pierdomenico Logroscino (Universitá degli Studi di Bari), Roberto Correia da Silva Gomes Caldas (Uninove), Rubens Beçak (USP), Salete Oro Boff (IMED Faculdade Meridional), Sofia Ciufoletti (University of Florence), Têmis Limberger (Unisinos), Valério de Oliveira Mazzuoli (UFMT), Vladimir Oliveira da Silveira (PUC-SP), Wilson Engelmann (Unisinos)

COMITÊ EXECUTIVO

Jéssica Yume Nagasaki (IDP) e Fernanda Lima da Silva (IDP)

COLABORADORES DESTA EDIÇÃO

Adailton Pires Costa, Alan Wruck Garcia Rangel, Alfonso Múnera Cavadia, Ananda Palazzin de Almeida, André Barreto Jurkostas, Anne Gabriele Alves Guimarães, Arthur Roberto Capella Giannattasio, Barbara Cristina Hanauer Taporosky, Carolina Gabas Stuchi, Carolina Martins Marinho, Clarissa Marques, Débora Dossiaty de Lima, Erika Melek Delgado, Fabia Berlatto, Filipe Cordeiro Pimentel da Gama, Flávio de Leão Bastos Pereira, Francisco Rubén Sandoval Vázquez, Ines Ciolli, Isabella Maria Martins Fernandes, José Roberto Freire Pimenta, Jurema Costa de Oliveira Silva, Kim D. Butler, Leonel Cesarino Pessoa, Lucas Vasco Garcia, Luiza Barçante Sanandres, Malu Stanchi, Manuela Abath Valença, Marcos Rohling, Maria Sueli Rodrigues de Sousa, Mariana Barbosa Cirne, Marlene L. Daut, Nina Maria de Meira Borba, Nohora Arrieta Fernández, Paula Monteiro Danese, Pedro Heitor Barros Geraldo, Rafael Edelmann de Oliveira Baptista, Rafael Rodrigues Viegas, Salomão Barros Ximenes, Sílvia Avelina Arias Mongelós, Susana Henriques da Costa, Telma Gonçalves Santos, Thula Rafaela de Oliveira Pres, Violeta Sartí Caldeira, Vitalino Canas

Uma publicação do Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa – IDP.

Todos os direitos reservados. Proibida a reprodução parcial ou total, sem consentimento expresso dos editores. As opiniões emitidas nos artigos assinados são de total responsabilidade de seus autores.

Revisão e Diagramação: Dois Pontos Editoração

Artigos para possível publicação devem ser encaminhados exclusivamente por meio do Portal de Periódicos do IDP (www.direitopublico.idp.edu.br), com o prévio cadastramento do Autor.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

D598 Direito Público. (recurso eletrônico) / Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa, v. 1, n. 1 (jul./set. 2003)-

Brasília: Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa, 2005-.
v. 19, n. 101, jan./mar. 2022-
Trimestral
ISSN: 2236-1766 (versão digital)

1. Direito público – periódicos. I. Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa.

CDU 342

CDU 341

(Bibliotecária responsável: Débora Souza – CRB 1/3249)

Solicita-se permuta.
Pídesse canje.
On demande l'échange.
Si richiede lo scambio.
We ask for exchange.
Wir bitten um austausch.

Permuta com as Instituições:
Escola Nacional de Administração Pública. Biblioteca Graciliano Ramos.
Escola Superior da Magistratura. Ajuris. Biblioteca.
Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Contagem. Biblioteca.
Senado Federal. Biblioteca Acadêmico Luiz Viana Filho.
Universidade de Brasília. Biblioteca Central.
Universidade de Lisboa. Biblioteca.
Universidade de Santa Cruz do Sul. Biblioteca Central.
Universidade Federal de Santa Catarina. Biblioteca Universitária.
Universidade do Vale do Itajaí. Biblioteca Central Comunitária.
Universidade do Vale do Rio dos Sinos. Biblioteca.
Universidade Federal do Paraná. Biblioteca Central.
Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Biblioteca.



IDP – Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa

www.idp.edu.br

SGAS 607 – Módulo 49 – Av. L2 Sul – Asa Sul
70766-090 – Brasília – DF
Fone/Fax: (61) 3535-6590

E-mail: direitopublico@idp.edu.br

Avaliadores

Profª. Dra. Alessandra Lehmen – Centre National de la Recherche Scientifique, CNRS, França.

Prof. Dr. Alexandre Douglas Zaidan de Carvalho – Universidade Católica de Salvador (UCSAL).

Profª. Dra. Aline Sueli de Salles Santos – Universidade Federal do Tocantins, UFT, Palmas, Tocantins, Brasil.

Profª. Dra. Ana Luiza Pinheiro Flauzina – Universidade Federal da Bahia (UFBA).

Profª. Dra. Ancilla Caetano Galera Fuzishima – Universidade Federal de Mato Grosso do Sul (UFMS/CPTL).

Prof. Dr. André Carneiro Leão – Faculdades Damas/PE.

Profª. Dra. Bruna de Azevedo Castro – Faculdades Londrina/PR.

Profª. Dra. Claudia Paiva Carvalho – Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ).

Prof. Dr. Clovis Marinho de Barros Falcao – Universidade Federal da Paraíba (UFPB).

Profª. Dra. Cristiana Losekann – Universidade Federal do Espírito Santo (UFES).

Dr. Daniel Wunder Hachem – Universidade Federal do Paraná (UFPR).

Prof. Dr. Douglas Verbicaro Soares – Universidade Federal do Pará (UFPA).

Prof. Dr. Eric Brasil Nepomuceno – Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira (Unilab/BA).

Prof. Dr. Felipe Azevedo e Souza – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, PUC-Rio, Brasil.

Prof. Dr. Hélio Silvio Ourém Campos – Universidade Católica de Pernambuco (UNICAP).

Prof. Me. Igor de Lucena Mascarenhas – Universidade Federal do Paraná, UFPR, Brasil.

Prof. Dr. Jairo Néia Lima – Universidade Estadual do Norte do Paraná (UENP).

Prof. Jorge André de Carvalho Mendonça – Faculdades Damas/PE.

Profª. Dra. Juliana Tonche – Universidade Federal do Vale do São Francisco (UNIVASF).

Prof. Dr. Luiz Felipe Monteiro Seixas – Universidade Federal Rural do Semi-Árido (UFERSA), Brasil.

Profa. Me. Livia Salvador Cani – Universidade Federal Fluminense (UFF).

Profa. Dra. Marcelo Negri Soares – UniCesumar/SP.

Profa. Dra. Melina Kleinert Perussatto – Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS).

Profa. Me. Paula Dürks Cassol – Universidade de Coimbra, Portugal.

Profa. Dra. Priscila Luciene Santos de Lima – Universidade Presbiteriana Mackenzie/SP.

Prof. Me. Ramon Silva Costa – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, PUC-Rio, Brasil.

Prof. Dr. Raul Francisco Magalhães – Universidade Federal de Juiz de Fora (UFJF).

Prof. Dr. Ricardo Tadeu Caires Silva – Universidade Estadual do Paraná (UNESPAR).

Prof. Dr. Rodrigo Charafeddine Bulamah – Universidade Federal de São Paulo (UNIFESP).

Prof. Dr. Sandoval Alves da Silva – Universidade Federal do Pará (UFPA).

Profa. Dra. Sonia Aparecida de Carvalho – Faculdade de Ciências Jurídicas de Santa Maria (UNISM)/RS.

Profa. Dra. Taís de Sant’Anna Machado – Universidade de Brasília (UnB).

Prof. Dr. Thiago de Azevedo Pinheiro Hoshino – Universidade Federal do Paraná (UFPR).

Profa. Me. Vinnie Mayana Lima Ramos – Universidade de São Paulo (USP).

Prof. Dr. Wagner Feloniuk – Universidade Federal do Rio Grande (FURG).

Profa. Dra. Ynaê Lopes dos Santos – Universidade de São Paulo (USP).